

DOI:10.16867/j.issn.1673-9264.2024009

应急管理部防汛抗旱司.2023年全国防台风工作[J].中国防汛抗旱,2024,34(1):4-7.Flood Control and Drought Relief Department of Ministry of Emergency Management.National typhoon prevention work in 2023[J].China Flood & Drought Management,2024,34(1):4-7.(in Chinese)

# 2023年全国防台风工作

应急管理部防汛抗旱司

**摘要:**2023年,西北太平洋和南海共生成17个台风,与多年平均相比偏少,其中有6个登陆我国,另有1个热带低压登陆,登陆我国台风个数较常年略偏少,但强度偏强,影响时段和区域集中,导致局地洪水量级大,经济损失较重,但人员伤亡少。分析了2023年台风情况及特点,总结了国家防汛抗旱总指挥部和地方防汛抗旱指挥部的防台风工作,提出了防台风工作中存在的问题及下一步工作安排。

**关键词:**2023年;台风;防御

**中图分类号:**P458.1<sup>+</sup>24

**文献标识码:**A

**文章编号:**1673-9264(2024)01-04-04

## 0 引言

2023年,共有6个台风和1个热带低压登陆我国,华南、东南地区受灾较重。国家防汛抗旱总指挥部(以下简称国家防总)深入贯彻习近平总书记关于防汛救灾重要指示精神,认真落实党中央、国务院决策部署,坚持人民至上、生命至上,锚定“不死人、少损失”的目标,提前部署、及时响应,有关部门密切配合、通力合作,各级党委政府精心组织、全力应对,解放军、武警、消防救援队伍冲锋在前,广大党员干部奋起抗灾,实现了大风大雨无大灾,最大程度确保了人民群众生命财产安全。

## 1 2023年台风情况及特点

2023年,登陆我国台风个数较常年略偏少,但强度偏强,影响时段和区域集中,导致局地洪水量级大,经济损失较重,但人员伤亡少。

**(1)台风生成和登陆个数少,风力偏强。**2023年,西北太平洋和南海共生成17个台风,与多年平均(25个)相比偏少8个。其中有6个登陆我国,与多年平均(7个)相比偏少1个,此外2306号台风“卡努”减弱后以热带低压等级登陆(表1)。17个生成的台风中有8个达到超强台风等级,平均最大中心风速45.1 m/s,较多年平均值大7 m/s;登陆台风中有4个为强台风等级,平均登陆中心风速41.8 m/s,较

多年平均值大9.1 m/s。

**(2)登陆台风接踵密集,影响区域集中。**7月中旬至10月中旬,2304号台风“泰利”、2305号台风“杜苏芮”、2309号台风“苏拉”、2311号台风“海葵”、2314号台风“小犬”、2316号台风“三巴”6个台风共12次登陆我国。台风登陆和影响省份主要集中在华南、东南沿海,其中5次登陆广东,2次登陆福建,2次登陆台湾,2次登陆海南,1次登陆广西。8月下旬至9月中旬,台风“苏拉”“海葵”及其残余环流带来的强降雨持续影响我国超20 d。

**(3)台风降雨屡破纪录,局地洪水量级大。**7月下旬,台风“杜苏芮”带来的强降雨打破了福建省多地日降雨量极值,其中莆田市市区日降雨量526.8 mm突破全省历史纪录;9月台风“海葵”残余云系带来的强降雨打破了广东深圳市2 h、3 h、6 h、12 h、24 h、48 h、72 h共7项降雨历史极值,此外,香港最大1 h降雨量158.1 mm、24 h降雨量842 mm,打破了当地历史纪录;10月台风“三巴”给广西北海市银海区侨港镇带来强降雨,24 h降雨量780.3 mm,突破广西日降雨量历史纪录。海河流域受台风“杜苏芮”残余云系影响发生特大洪水,华南粤港澳大湾区多个城市内涝严重,广东罗定江上游连续发生2次超100年一遇、超历史极值特大洪水。

**(4)台风灾害经济损失重,人员伤亡少。**2023年台风灾害共造成广东、广西、福建、海南、江西、浙江、安徽7省(自

表1 2023年登陆我国台风(含热带低压)情况表

编号	名称	生成时间 (月-日)	登陆时间 (月-日 T时:分)	登陆地点	登陆强度			主要影响区域	经济损失/亿元
					风力/级	风速/(m·s <sup>-1</sup> )	强度等级		
2304	“泰利”	07-15	07-17T22:20	广东湛江市	13	38	台风	广东、广西、海南	31.01
			07-18T05:45	广西北海市	10	25	强热带风暴		
2305	“杜苏芮”	07-21	07-28T09:55	福建晋江市	15	50	强台风	福建、浙江、广东、安徽、江西,停编后其残余环流北上影响华北地区	149.53
2306	“卡努”	07-28	08-11T23:00	辽宁庄河市	6	12	热带低压	浙江、福建、山东、辽宁、吉林、黑龙江	-
2309	“苏拉”	08-24	09-02T03:30	广东珠海市	14	45	强台风	广东、福建、海南	156.20
			09-02T13:50	广东阳江市	10	28	强热带风暴		
2311	“海葵”	08-28	09-03T15:30	台湾台东县	15	50	强台风	福建、广东、广西	51.16
			09-05T05:20	福建东山县	8	20	热带风暴		
			09-05T06:45	广东饶平县	8	18	热带风暴		
2314	“小犬”	09-30	10-05T08:20	台湾屏东县	15	48	强台风	广东、福建、海南	-
			10-19T09:00	海南东方市	8	20	热带风暴		
2316	“三巴”	10-18	10-20T09:45	广东遂溪县	8	20	热带风暴	海南、广东、广西	89.30
			10-20T19:40	海南临高县	6	13	热带低压		

治区)1 131.85万人不同程度受灾,12人死亡,0.72万间房屋倒塌,3.7万间房屋损坏,农作物受灾面积35.39万hm<sup>2</sup>,其中绝收面积2.38万hm<sup>2</sup>,直接经济损失477.2亿元。直接经济损失较前5年(2018—2022年)均值上升34.1%,人员死亡失踪较前5年均值下降53.1%。

## 2 防台风工作情况

党中央、国务院高度重视防汛防台风工作,习近平总书记在防汛防台风救灾关键阶段作出重要指示,李强总理、张国清副总理多次作出批示,提出明确要求。国家防总会同有关部门和地方防汛抗旱指挥部(以下简称防指)坚持人民至上、生命至上,全力以赴做好防汛防台风工作。

**(1)高位推动,层层落实责任。**国家防总按照党中央、国务院决策部署,坚持底线思维和极限思维,加强统筹协调和指挥调度,国家防总副总指挥、应急管理部部长王祥喜2次主持召开防台风调度,全面安排部署各项防台风工作。应急管理部副部长、水利部副部长王道席在每次台风过程中点对点指挥调度,督促压紧压实台风防御责任,全面落实各项防台风工作措施。受台风影响省份党委政府坚持守土有责、守土负责、守土尽责,切实把保障人民生命财产安全放到第1位,主要负责同志组织研判灾害风险、安排

部署防范措施、深入一线指挥调度,有力推动各级各部门担当作为、履职尽责。每次台风暴雨过程,广东省委、省政府主要负责同志均亲自部署,靠前指挥,统筹调集力量投入“防、抗、救”工作,全省30余万名三防责任人及时上岗履职。防御台风“杜苏芮”期间,福建省委、省政府主要负责同志多次安排部署,派出10组20位省领导带队的工作组赴各地开展驻守指导和督查检查。

**(2)会商研判,及时应急响应。**国家防汛抗旱总指挥部办公室(以下简称国家防办)、应急管理部密切关注台风发展态势,滚动组织气象、水利、自然资源、住建、交通、农业农村等部门联合会商,分析研判台风发展趋势,及时启动或调整应急响应,分阶段、分区域统筹部署海上陆上及灾前灾中灾后各项防范应对工作。2023年国家防总启动防台风四级应急响应9次,三级应急响应3次;在台风“杜苏芮”和“苏拉”逼近我国东南沿海后,立足超强台风正面登陆的最不利情况,国家防总2次果断提升防汛防台风应急响应至二级,王祥喜部长连夜紧急部署。广东、福建、海南、广西、浙江等省(自治区)组织防台风会商调度270余次,及时启动、调整应急响应90余次,累计派出工作组100余个赴重点市(县)指导开展各项防台风工作。防御台风“杜苏芮”期间,福建省防指坚持“一日两会商”,在台风登陆前24h

将防台风应急响应提升至一级并维持长达48 h。

**(3)部门联动,做到条抓块统。**国家防办、应急管理部充分发挥牵头抓总作用,组织有关成员单位合力做好防御台风各项工作。应急响应期间,交通运输部组织落实海上航线停航、陆上班线停运、港口企业和公路水运工程停工、海上搜救等措施。住建部组织重点地区做好城市排水防涝工作,加强危险房屋管控。自然资源部统筹做好滑坡、泥石流、风暴潮、海浪等灾害防范应对。水利部科学调度水库预泄,及时拦洪削峰,组织开展山洪灾害防御。农业农村部组织做好抗灾救灾保秋粮、渔业安全生产、畜牧和设施农业防风防涝等工作。中国气象局全力做好气象服务保障。浙江省、广东省按照“八张风险清单”和“六个百分百”机制,细化明确各行业主管部门的防台风责任措施,有序组织成员单位做好联合值班值守、会商研判、信息共享、风险防控等工作。浙江省防指在防御台风“卡努”期间,制定了1个总方案和9个子方案,细化6个阶段45项工作,针对台风不同影响阶段明确各部门防御任务清单,部门配合更加密切,台风防御更加高效。

**(4)消除隐患,狠抓海上防风。**针对台风影响期间海上渔船、施工船舶、深海养殖险情多发的情况,国家防办联合有关部门印发《关于进一步加强渔船跨省紧急避风管理的通知》《关于加强海上新业态防台风工作的指导意见》,对海上防台风工作的责任落实、预案完善、预警发布、人员上岸、救援准备等提出具体要求。各有关省份高度重视海上防台风安全,广东、福建、广西、海南4省(自治区)建立了海上渔船防台风协同机制,强化信息共享和统一调度。2023年防台风期间,有关省份累计组织渔船、海上施工船舶等回港避风38.2万艘次,组织海上渔排养殖人员、风电平台施工人员、能源开采平台工作人员等30万余人次上岸避险,确保了海上防台风安全。

**(5)管控风险,做好陆上防御。**国家防办、应急管理部始终坚持把人民群众生命安全放在首位,要求各地坚持底线思维和极限思维,立足最不利情况组织人员转移避险,对江河洪水、山洪地质灾害、城市内涝和安全运行等组织开展动态隐患排查,视情采取“关停”等刚性约束措施,确保最大程度降低灾害风险。2023年台风期间,广东、福建、海南、广西、浙江等省(自治区)共转移陆上危险区域人员390万余人次。在防御台风“苏拉”和“海葵”期间,广东省组

织排查户外广告牌、深基坑、城市易涝点、山洪地质灾害危险点等,关闭全部滨海景区,停运部分铁路线路;深圳、珠海、江门等市中小学及幼儿园停课。在防御台风“杜苏芮”期间,福建省厦门市、泉州市、漳州市等沿海地区采取“停工、停业、停课、休市”等刚性措施,落实“人不出门、车不上路”。

**(6)抢险救援,有效处置险情。**国家防办、应急管理部坚持关口前移,根据台风发展态势,及时启动军地、区域、央企应急协调联动机制,预置应急力量物资。防御台风“杜苏芮”期间,应急管理部预置跨区域应急力量5480人、装备513台(套)、直升机5架、调派翼龙Ⅱ型无人机2架到福建、广东等重点地区,做好抢险救援各项支持工作。福建、广东、广西、海南等省(自治区)出动抢险救援队伍200万余人次,及时处置台风引发的各类次生灾害,最大程度减少灾害损失。广西成功处置“7.19”百色市龙须河水库大坝渗水和“10.20”北海市白沙河漫堤等险情,营救和疏散群众5000余人。在应对台风“海葵”带来的极端暴雨灾害中,深圳市对积水城区及时主动断电,依托“智慧三防”系统和洪涝风险图等信息化手段,及时预警河流漫堤险情,科学划定周边影响区域,通过深圳应急一键通指挥系统将指令传达到每一个三防责任人,在2 h内快速转移22万人。

### 3 存在的主要问题

**(1)台风精准预报有待提升。**由于台风带来的极端强降雨发生机理尚未完全摸清,气象数值预报模型还不完善,极端强降雨量级预报误差较大。台风“杜苏芮”登陆地点预报偏差大,降雨预报区域不准、预报量级明显偏小,这些都给防台风工作带来了巨大的挑战和困难。

**(2)防台风“关停”管理制度有待完善。**①“关停”制度不健全。除广东、浙江、上海等省(直辖市)明确出台了防台风“关停”相关政策性文件外,沿海多数省份尚未制订防台风“关停”规范性管理制度。②“关停”措施有漏洞。在防御台风“泰利”期间,广东粤西沿海高速路关闭后,路上存量运行车辆防风安全没人管控,存在重大风险隐患。③“关停”实施不精准。部分地区存在停工停产过早,台风影响结束后“关停”措施解除不及时等问题。④“关停”制度不落实。部分地区在发布了“关停”命令后,不少道路仍有许多行人和行驶车辆,商铺照常营业。

**(3)台风次生灾害防御仍有漏洞。**台风暴雨引发的山

洪地质灾害威胁依旧很大。2023年台风灾害共造成12人死亡,其中6人死于山洪灾害,4人死于地质灾害,1人因江河洪水冲淹致死,1人因房屋倒塌死亡。另外,一些省份接连发生泡沫筏、渔船私自出海遇险的事件。

**(4)防范台风极端暴雨能力亟待提升。**在应对台风带来的极端暴雨洪涝灾害时,部分地区尤其是北方地区应对特大暴雨洪涝灾害经验不足、灾害警惕性不高。基层防灾减灾救灾队伍人数较少,冲锋舟艇、大功率排水泵等装备器材不足,水域救援应急专业人员不足,难以满足“断路、断电、断网”情况下的应急保障需求。

## 4 下一步工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实施“十四五”规划关键的一年,做好防汛防台风工作十分重要。国家防总将进一步强化统筹协调和监督指导,会同各级防指和有关部门坚定担当、履职尽责,以时时放心不下的责任感,狠抓各项责任措施落实,全力以赴做好防御台风各项工作。

**(1)进一步完善防台风工作机制。**①强化防指指挥体系。应急响应期间视情成立工作专班(组),分部门、分时段、分区域做好海上防台风、江河洪水和山洪防御、城市防内涝和安全运行保障等工作。②完善防指工作机制。完善会商研判、联合值守、信息共享、监督指导、新闻宣传、应急保障等工作机制,实现统一指挥、分域联动、条抓块统。③建立健全“关停”机制。完善台风暴雨灾害的停工、停学、停业、停运、暂停户外活动等“关停”机制,细化责任部门、实施程序和具体措施。

**(2)进一步改进提升台风监测预报预警能力。**①加强监测站网建设。督促有关部门完善台风灾害风险监测站网布局,强化近海气象观测系统建设,逐步消除监测盲区。②要求有关部门加强台风路径和降雨预报研究。不断优化气象数值预报模型,提高台风预报时效性和精准度。③完善基层预警“叫应”机制。督促各地严格落实直达基层责任人的临灾预警“叫应”机制,推动完善预警“叫应”反馈

机制,督促基层责任人进一步履职尽责,减少人员伤亡。

**(3)加强台风次生灾害防御。**①强化台风次生灾害风险排查整治。督促各地分行业制定台风灾害风险隐患排查标准规范,建立风险隐患台账,明确整改和汛期管控责任措施,完善风险动态排查机制,建立健全整改跟踪督办制度。②突出抓好海上风险防控。台风影响海域前,要严格做好海上渔船、施工船舶回港避风,船上人员和渔排养殖人员上岸避险等工作,并加强转移人员安全管理,坚决避免船舶顶风出海、人员擅自返回。③严防陆上次生灾害。科学研判台风带来的风雨潮洪风险,明确防御重点和薄弱环节,加强“雨前排查、雨中巡查、雨后核查”,严密防范台风强降雨引发的山洪、泥石流、滑坡、建筑物倒塌等次生灾害。

**(4)强化抢险救援队伍建设和物资储备。**①健全力量体系。推进国家、流域、区域防汛抢险和应急救援力量建设,完善专业抢险救援力量布局,加强军地力量对接,支持基层组织抢险救援队伍第一时间开展先期处置。完善抢险救援队伍应急调度、现场管理、后勤保障等工作机制。②备齐备足抢险救援物资。加快完善应急物资储备布局,优化储备品种和规模,努力建成统一领导、分级管理、规模适度、种类齐全、布局合理的应急物资保障体系。③加大投入力度。加大对防灾减灾救灾科技、物资、装备等投入力度,进一步提升应对大灾的物资保障能力。

**(5)强化科普宣教和培训演练。**①加强宣传引导。充分利用互联网新媒体,以群众喜闻乐见的方式开展防汛防台风避险知识科普宣传,建立台风灾害警示教育点,大力开展防汛应急管理知识宣传教育。②强化培训演练。加强对防汛防台风各级各类责任人的专题培训,定期举办有企事业单位、社会公众广泛参与的洪涝台风灾害避险演练,不断增强干部群众防灾减灾意识和避险自救能力。③主动回应关切。引导各类媒体跟进播发洪涝台风灾害形势和防范应对工作。密切关注舆情,及时召开新闻发布会或组织专家接受采访,积极回应群众关注的热点敏感问题。

编辑 张心怡